



## COMUNE DI FORMIA

(Provincia di Latina)

Prot. n. 62643 del 17/12/2021

### Ordinanza Sindacale n. 31 del 17 Dicembre 2021

**OGGETTO: EMERGENZA COVID-19 - ULTERIORI MISURE A TUTELA DELLA SALUTE PUBBLICA - OBBLIGO DI UTILIZZO DEI DISPOSITIVI DI PROTEZIONE DELLE VIE RESPIRATORIE ANCHE ALL'APERTO, SU TUTTO IL TERRITORIO DEL COMUNE DI FORMIA.**

#### IL SINDACO

VISTA la plurima normativa di settore emergenziale, e, in particolare ed in via esemplificativa e non esaustiva:

- Le delibere del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, del 29 luglio 2020, del 7 ottobre 2020 e del 13 gennaio 2021 con le quali è stato dichiarato e prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante “*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante “*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- Il decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante “*Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- Il decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 settembre 2020, n. 124, recante “*Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020*”;
- Il decreto-legge 5 gennaio 2021, n. 1 recante “*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- Il decreto-legge 14 gennaio 2021, n. 2 recante “*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021*”;
- Il decreto-legge 12 febbraio 2021, n. 12 recante “*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 3 dicembre 2020 recante “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante: «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19» e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante: «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», nonché del decreto-legge 2 dicembre 2020, n. 158,*

recante: «Disposizioni urgenti per fronteggiare i rischi sanitari connessi alla diffusione del virus COVID-19»»;

- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 gennaio 2021 recante “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 14 gennaio 2021 n. 2, recante «Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021»»;*
- Il decreto-legge n. 44 del 1 aprile 2021 recante “*Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni anti SARS-CoV-2, di giustizia e di concorsi pubblici*” convertito in Legge n. 76 del 28 maggio 2021;
- Il decreto-legge n. 52 del 22 aprile 2021 recante “*Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da Covid-19*” convertito in Legge n. 87 del 17 giugno 2021;
- Il decreto-legge n. 105 del 23 luglio 2021 recante “*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche*” convertito in Legge n. 126 del 16 settembre 2021;
- Il decreto-legge n. 111 del 6 agosto 2021 recante “*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza da COVID-19 in ambito scolastico, della formazione superiore e socio sanitario-assistenziale*” convertito in Legge n. 133 del 24 settembre 2021;
- Il decreto-legge n. 127 del 21 settembre 2021 recante “*Misure urgenti per assicurare lo svolgimento in sicurezza del lavoro pubblico e privato mediante l'estensione dell'ambito applicativo della certificazione verde COVID-19 e il rafforzamento del sistema di screening*” convertito in Legge n. 165 del 19 novembre 2021;
- L'Ordinanza del Ministero della Salute del 22 giugno 2021 avente ad oggetto “*Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 in “zona bianca” la quale prevede, all'art. 1, che “1. Fermo restando quanto previsto dall'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 2 marzo 2021, che prevede, tra l'altro, l'obbligo sull'intero territorio nazionale di avere sempre con se' dispositivi di protezione delle vie respiratorie, a partire dal 28 giugno 2021, nelle «zone bianche» cessa l'obbligo di indossare dispositivi di protezione delle vie respiratorie negli spazi all'aperto, fatta eccezione per le situazioni in cui non possa essere garantito il distanziamento interpersonale o si configurino assembramenti o affollamenti, per gli spazi all'aperto delle strutture sanitarie, nonché in presenza di soggetti con conosciuta connotazione di alterata funzionalità del sistema immunitario*”
- L'Ordinanza del Ministero della Salute del 28 ottobre 2021 avente ad oggetto “*Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 in “zona bianca”, la quale prevede, all'art. 1, quanto segue: “Fermo restando quanto previsto dall'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 2 marzo 2021, le misure di cui all'ordinanza del Ministro della salute 22 giugno 2021, citata in premessa, concernente i dispositivi di protezione delle vie respiratorie nella «zona bianca», sono reiterate fino al 31 dicembre 2021.”*

**PRESO ATTO CHE:**

- nei giorni 3, 11 e 14 dicembre 2021 si sono tenute le riunioni del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica nel corso delle quali è stata condivisa la necessità di adottare misure straordinarie atte a limitare, durante le festività natalizia la concentrazione di persone nelle vie del centro e nei luoghi di maggiore affluenza della città di Formia;

con nota della Regione Lazio n. 0978552 del 26 novembre, i Sindaci ed i Prefetti sono stati invitati a valutare l'adozione di misure particolari, al fine di garantire ovunque il rispetto delle regole di sicurezza per la salute pubblica; misure basate sull'incidenza del virus nelle varie realtà territoriali della Regione, quali l'obbligo di mascherine all'aperto, soprattutto nei luoghi di aggregazione e nei centri dello shopping;

- con nota della Questura di Latina Ufficio di Gabinetto del 3 dicembre 2021 n. 2175 sono state individuate le zone a maggiore criticità dove attivare specifiche misure volte a prevenire il rischio di assembramenti casuali di persone.

**RICHIAMATE** le precedenti ordinanze Sindacali legate all'emergenza sanitaria;

**VISTI:**

- l'articolo 7 della legge 241/90 e s.m.i., ai sensi della quale, per i provvedimenti caratterizzati da ragioni di celerità del procedimento non viene comunicato agli interessati l'avvio del procedimento;

- la legge 23 dicembre 1978 n. 833, art. 32, che attribuisce al Sindaco in qualità di autorità sanitaria locale competenze in maniera di adozione dei provvedimenti finalizzati alla tutela della salute pubblica;

- l'art. 50, comma 5, D.lgs. 267/2000 che prevede testualmente che in caso di emergenze sanitarie a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale;

**CONSIDERATO** che la normativa nazionale prevede l'obbligo per le persone di utilizzo di mascherina anche all'aperto quale strumento di protezione individuale e collettiva in relazione ai doveri solidaristici di tutela della salute pubblica in caso di assembramenti;

**DATO ATTO** che il concetto di assembramento implica la necessità di verificare in concreto, con estrema urgenza ed indifferibilità, se vi siano particolari zone del Comune di Formia che per loro struttura geografico-morfologica e tipologica rendano necessario l'uso generalizzato della mascherina anche all'aperto in quanto luoghi di "naturale assembramento";

**TENUTO CONTO** del fatto che nel periodo delle festività natalizie ed in prossimità delle stesse v'è un maggiore afflusso di persone nel centro cittadino tale da generale pericolosi assembramenti di persone nelle aree di maggiore attrattività dovuta alla presenza, ad esempio, di negozi, luminari, bancarelle e simili;

**VISTO** l'evolversi della situazione pandemica e valutato che è indifferibile ed urgente fare chiarezza identificando tali località in modo chiaro, intellegibile e noto alla cittadinanza ed a chiunque utilizzi tali spazi pubblici ed aperti al pubblico;

**RITENUTO** di dover provvedere senza indugio con provvedimento indifferibile ed urgente ex art. 50, comma 5, D.lgs. 267/2000 tenendo conto che tutto ciò appare adeguato e proporzionale a tutela dell'incolumità e salute pubblica cittadina secondo i seguenti criteri:

- rispetto della proporzionalità tra le misure prese nel presente provvedimento ed il livello di protezione ricercato;
- attuazione delle regole di non discriminazione nell'applicazione delle misure;
- valutazione della coerenza delle misure con quelle già prese in situazioni analoghe;
- l'esame dei vantaggi a tutela del bene primario della salute della cittadinanza dorica e degli oneri risultanti dall'azione o dall'assenza di azione;
- rispetto del principio del successivo riesame delle misure alla luce dell'evoluzione delle informazioni che potranno essere fornite dalle Autorità Sanitarie;

**VALUTATO**, in fatto e diritto, che il rispetto dei criteri sopra elencati costituisce espressione del principio di precauzione, da applicarsi sulla base della valutazione di merito, allo stato, dei dati presenti ed acquisiti anche in via sommaria ed a seguito di sopralluoghi e verifiche in loco in fatto svolte;

**APPURATO**, in particolare, che il principio di precauzione, di matrice eurounitaria, può essere invocato quando, come nel caso di specie, sia necessario un intervento urgente di fronte a un possibile pericolo per la salute-incolumità umana;

**CONSIDERATE** le indicazioni fornite, anche per le vie brevi, dalle Autorità Sanitarie;

**RITENUTO NECESSARIO** operare a tutela delle persone, garantendo la pubblica incolumità al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che la minaccino;

**RITENUTO OPPORTUNO** adottare un provvedimento contingibile ed urgente ai sensi del summenzionato D.lgs. 267/2000, art. 50 c. 5, per evitare ulteriori situazioni di contagio, verificabili anche all'aperto in caso di assembramenti di persone, particolarmente favoriti nel particolare periodo natalizio alla luce della maggiore attrattività del centro storico;

#### **ORDINA**

1. la premessa al presente provvedimento contingibile ed urgente forma parte integrante, motivazionale e sostanziale dell'atto;
2. a partire da **venerdì 17 dicembre 2021** e sino al **9 gennaio 2022**, è obbligatorio l'uso dei dispositivi di protezione delle vie respiratorie (mascherina) anche all'aperto su tutto il territorio comunale;
3. non hanno l'obbligo di indossare il dispositivo di protezione delle vie respiratorie:
  - a) i bambini di età inferiore ai sei anni;
  - b) le persone con patologie o disabilità incompatibili con l'uso della mascherina, nonché le persone che devono comunicare con un disabile in modo da non poter far uso del dispositivo;
  - c) i soggetti che stanno svolgendo attività sportiva;
  - d) i clienti che consumano al tavolo o al bancone dei pubblici esercizi presenti nelle zone indicate ai precedenti punti;

#### **AVVERTE**

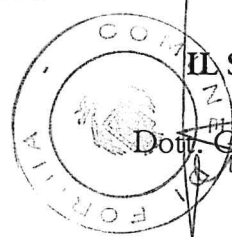
- fatto salvo il configurarsi di altre fattispecie di illecito penale e/o amministrativo, la violazione delle disposizioni della presente Ordinanza comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da euro 400 ad euro 1000;
- la Polizia Locale e le Forze di Polizia operanti sul territorio comunale sono incaricati del controllo e dell'esecuzione della presente ordinanza;
- avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso, oppure in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla notifica del provvedimento medesimo;

### DISPONE

di trasmettere la presente Ordinanza a:

- Prefettura di Latina;
- Questura di Latina;
- Comando della Polizia Locale di Formia;
- Comando Provinciale di Latina Carabinieri;
- Comando Provinciale di Latina Guardia di Finanza;
- di dare adeguata pubblicità al presente provvedimento a mezzo di:
  - pubblicazione all'Albo Pretorio,
  - al Sito Istituzionale del Comune di Formia;
  - altre forme plurime di comunicazione, esemplificativamente tramite social, strumenti informatici diversificati, comunicati stampa, etc.

*Dalla Residenza Comunale, addì 17 dicembre 2021*

**IL SINDACO**  
Dott. Gianluca Taddeo